РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ОСЕЧИНА

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2025. ГОДИНУ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
- ИНСПЕКЦИЈА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ-

Фебруар, 2026. године

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-други закони и 95/2018) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Одељење за поверене послове, сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину, Одељења за инспекцијске послове, Општинске управе Општине Осечина.

2. Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине

На основу унутрашњег уређења Општинске управе, Општине Осечина у Одељењу за инспекцијске послове распоређен је један извршилац, инспектор за заштиту животне средине који је и руководилац Одељења и обавља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађивања у објектима са стационарним изворима загађења за које надлежни орган ЈЛС издаје одобрење за изградњу, односно употребну дозволу, заштите од извора нејонизујућег зрачења, управљања отпадом и активностима складиштења и третмана инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган ЈЛС издаје дозволу, примена мера заштите од буке у животној средини, промет и коришћење нарочито опасних хемикалија за које дозволу издаје надлежни орган ЈЛС, врши и друге поверене послове инспекцијског надзора над заштитом животне средине, утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности, утврђује испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом, доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу начелника Општинске управе, а све по основу:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-други закон и 95/2018);
- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - Одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 – др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 94/2024);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др закон и 35/2023);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 109/2025);
- Закона о заштити ваздуха („Службеном гласнику РС”, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закона о заштити ваздуха („Службеном гласнику РС”, бр. 51/2025);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009);

- Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/2009 , 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), као и
- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства;
- Одлуке о заштити од буке у животној средини на територији општине Осечина („Општински сл.гласник ”, број 5/2011 и 9/2020).

Инспектор за заштиту животне средине поступа по:

1. Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - други закони и 95/2018);
2. Закону о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр.18/16, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);
3. Закону о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
4. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 , „Сл.лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Сл.гласник РС”, бр. 101/2005 - др. закон);
5. Кривичном законику („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024).

Инспекцијски надзори у 2025. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Општине Осечина: https://osecina.ls.gov.rs/wp-content/uploads/2025/01/2.1.-Plan-IN-za-2025.g.pdf

3. Информације и подаци о раду

1. Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор за заштиту животне средине је током 2025. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивали надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана

инспекцијског надзора за 2025. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области, на интернет страници Општине Осечина: https://osecina.ls.gov.rs/kontrolne-liste-sluzba-inspekcije/

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Инспекција за заштиту животне средине је извршила дванаест саветодавних инспекцијских контрола нових субјеката који су упознати са Законом о управљању отпадом, Закона о заштити ваздуха и обавезама сходно Закону заштите од буке, тј. да њихов рад треба да буде у затвореним просторијама при затвореним прозорима и вратима, тако да бука коју стварају не прелази дозвољени ниво у животној средини. Планом је било предвиђено једна месечно, па је план испуњен.

Такође, упознати су са Законом о инспекцијском надзору, а у вези са годишњим планом инспекцијског надзора, о правима и дужностима надзираних субјеката, а у складу са чланом 20. Закона о инспекцијском надзору.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Налоге за инспекцијски надзор инспекторима за заштиту животне средине је издавао руководилац Одељења за инспекцијске послове.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су поједина одступања када је у питању бука у животној средини. Проблем је јер нови предузетници нису мерили буку у животној средини пре отпочињања своје производње. Инспекција не добија од АПР податке о новим предузетницима, већ на крају сваке године тражи и добија од локалне пореске администрације списак свих пореских обвезника на територији општине Осечина.

У обавештењу о предстојећем инспекцијском надзору сваки надзирани субјекат је упознат по којој контролној листи ће бити вршен инспекцијски надзор и на којем линку га може пронаћи. За сваки редовни инспекцијски надзор коришћене су контролне листе. Инспекција за заштиту животне средине је на порталу https://osecina.ls.rs/kontrolne-liste-sluzba-inspekcije објавила линк до сајта Министарства заштите животне средине где се могу преузети ревидиране контролне листе.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) <u>Област поступања са неопасним и инертним отпадом:</u>

- Редовни инспекцијски надзори извршен је код 11 привредних субјеката као генератора неопасног и инертног отпада. Два оператера су престала са радом, тј. један оператер на адреси која је у АПР нема производње (сеоско домаћинство) и нико није затечен, нити је видљиво да је овде било производње, а други оператер је у међувремену престао са радом, јер је оболео од канцера.

- Ванреди инспекцијски надзор извршен је код једног надзираног субјекта, на основу захтева за утврђивање услова за обављање делатности.

б) Област заштите ваздуха :

- Редовни инспекцијски надзори извршен је код седам (7) привредних субјеката. Од тога су два (2) Постројења за сагоревање, а пет (5) су Оператери стационарне расхладне и климатизационе опреме, топлотних пумпи и система за заштиту од пожара који садрже флуороване гасове са ефектом стаклене баште.
- Ванредих инспекцијских надзора није било у 2025. години.

в) Област заштите од буке у животној средини:

- Редовни инспекцијски надзори код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји, агрегати, и сл.) вршени су код четири (4) привредна субјекта.
- Ванреди инспекцијски надзор извршен је код два (2) надзирана субјекта, а по пријави грађана, од којих је једна била анонимна електронска.

г) Област нејонизујућих зрачења

- Није било ни редовних, ни ванредних инспекцијских надзора у 2025. години.

д) Област заштите животне средине

- Редовни инспекцијски надзори извршен је код четири (4) привредна субјеката, у вези са доставом података, а ванредних инспекцијских надзора није било у 2025. години.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80 %.

Такође, у извештајном периоду извршен је један (1) контролни инспекцијски надзор, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27. Закона о инспекцијском надзору и дванаест саветодавних посета.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У извештајном периоду инспекција заштите животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. Закона о инспекцијском надзору, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У току 2025. године приликом вршења редовних инспекцијских надзора нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Општине Осечина и Министарства заштите животне средине и доступне су свим операторима за потребе самоконтроле.

.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење број: 003396613 2024 14850 008 010 383 023 , од 04.12.2024. год.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Осечина, а на који је Министарство дало позитивно мишљење.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора: 86% : 14%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 100% у односу на број планираних надзора.

Од укупног броја ванредних планом предвиђених предмета (5), остварена су три (3), од тога један на захтев надзираног субјектаза утврђивање услова за обављање делатности, а два су биле пријаве грађана на буку у животној средини.

Инспектор је на основу усмених налога начелнице општинске управе у току 2025. године учествовао у контроли извођења акције сузбијања одраслих форми комараца, као и контроли уништавања коровске биљке амброзије и других корова (инхалационих алергена), као и мониторингу површинских вода II реда на територији општине Осечина.

Инспектор за зашиту животне средине општине Осечина активно је учествовао у раду Зеленог савета, при општинском већу, а највише пажње је било посвећено селекцији отпада и едукацији становништва о значају рециклаже, поготово што у 2026. године треба са радом да почне Регионални центар за управљање отпадом у Каленићу. Такође, активно учествује и у пројекту Министарства заштите животне средине „ЕУ за циркуларну економију у Србији", који обухвата припрему Мапе пута за циркуларну економију за општину Осечина.

Инспектор за зашиту животне средине општине Осечина активно је учествовао, као део тима, у припреми документације у свим конкурсима који су везани за заштиту животне средине, а који за циљ имају унапређење животне средине у општини Осечина.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, као и сарадња са општинским инспекцијама за заштиту животне средине у региону. Такође, остварена је сарадња са комуналном, грађевинском инспекцијом и пољопривредном инспекцијом.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

На пословима инспекције заштите животне средине ради један инспектор, са факултетским образовањем. Технички опремљен са једним десктоп рачунаром, мобилним телефоном, а ласерским даљиномером, мултифункционалним апаратом, једним аутом-дачиа дастер по потреби, јер их користе и друге општинске службе. Инспектор нема опрему за рад на терену (одговарајућу одећу и обућу). Инспектор за заштиту животне средине је уједно и руководилац Одељења за инспекцијске послове, а и обавља и друге послове по налогу начелника општинске управе (члан комисије за јавне набавке, организација друштвених манифестација, координација при извођењу

инфраструктурних пројеката, члан штаба за ванредне ситуације, надзорни орган за поједине послове ЈКП „Осечина" и друго). Инспектор за заштиту животне средине нема додатни корективни коефицијент за рад на терену. У току 2025. године, одељење за инспекцијске послове остало је без комуналног, саобраћајног и грађевинског инспектора, а примљена је у радни однос просветна инспекторка. Послове комуналне и саобраћајне инспекције, који су неодложни, извршава инспектор за заштиту животне средине, јер је руководилац одељења.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2025. години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2025. години није било жалби.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2025. години није било је притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања

У 2025. године инспектор за заштиту животне средине, пратио је следеће обуке:

ЕВИДЕНЦИЈА УЧЕШЋА НА РАДИОНИЦАМА, СЕМИНАРИМА, КУРСЕВИМА, ОБУКАМА ИТД.		
Време одржавања	**Место**	**Назив скупа / тема...**
21.02.2025.	Београд	Конференција на тему: „Рециклажа отпада – заробљени потенцијал", у организацији Привредне коморе Србије.
23.04.2025.	Београд	Семинар ЕКООПШТИНА на тему „Одрживо управљање отпадом" – Подизање свести о сортирању и рециклажи биоотпада: Локалне активности и локални изазови, у организацији амбасаде Француске, ЕУ за тебе,...
22.07.2025.	Београд	Састанак о теми: Оцена и управљање буком у животној средини - законодавни оквир, Министарства заштите животне средине, ЕУ за тебе, Привредна комора Србије.
24-25.11. 2025.	Београд	Семинар о изазовима урбаног окружења: Бука и аерозагађење, у организацији DIRIGENT acoustics и Научно-технолошког парка Београд.

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

У току 2024. године инспектор заштите животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.

15. Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, а такође се служи и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине, локалне пореске администрације и Одељења за комунално-стамбене послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине општине Осечина.

16. Исходи поступања правосудних органа

У току 2024. године није било поднетих пријава против надзираних субјеката.

17.Радни циљеви у 2024.години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Плана рада до 30.11. текуће године за наредну годину, а Извештаја о раду за претходну годину, до 28.02.- годишњи за начелника и Министарство;
2.	Да се стара над применом и спровођењем закона, у области управљања отпадом, код генератора отпада, као и код оператера који се баве складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада.
3.	Да врши инспекцијски надзор Постројења за сагоревање и стационарних извора загађивања, као и заштиту од буке у животној средини, која потиче из производних објеката предузетника и правних лица.
4.	Да се стара о спровођењу програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина и да сачини Извештај о коришћењу средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина за претходну годину и да га достави Министарству.
5.	Да прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору, при теренском раду уочава и лоцира дивље депоније, обавља и друге послове по налогу руководиоца, као и друге послове из инспекцијског надзора везане за заштиту животне средине.

18. Одговор инспектора на постављене радне циљеве

1. Израђен План рада за 2025. годину и дато позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине

2. Према Плану за 2025. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од буке у животној средини и

Закона о управљању отпадом. Такође је учешће на семинарима и обукама евидентирано у горњој табели.

3. Према Плану за 2025. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити ваздуха, по Уредби о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова. Надзирани субјекти су обавештени о обавезама по члану 17. горе наведене Уредбе, а решењем је наложено редовно контролисање испуштања, што је и контролним инспекцијским надзорима и утврђено.

4. Инспектор за заштиту животне средине се стара о спровођењу програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина. Такође, сачини Извештај о коришћењу средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина за претходну годину и да га достави Министарству.

5. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора, а при раду на терену уочаване су и лоциране дивље депоније.

Инспектор заштите животне средине
Жељко Андрић